Provvedimento n. 10906 **(C5065)** **LOTTOMATICA/TOTO 2000-BETTING SERVICE-RAMO DI AZIENDA DI EIS-ELETTRONICA INGEGNERIA SISTEMI**

L'AUTORITA' GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 27 giugno 2002;

SENTITO il Relatore Professor Carlo Santagata;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTI gli atti della società Lottomatica Spa, pervenuti in data 25 gennaio 2002, con i quali si comunica l'acquisizione, tramite la controllata Lottomatica Sistemi Spa, delle società Toto2000 Srl e Betting Service Srl, nonché del ramo d'azienda c.d. "giochi" della società EIS-Elettronica Ingegneria Sistemi Spa;

VISTE le richieste di informazioni alla società Lottomatica Spa, inviate in data 19 febbraio e 29 marzo 2002;

VISTE le risposte della società Lottomatica Spa alle suddette richieste di informazioni, da ultimo pervenute in data 17 aprile 2002;

VISTA la propria delibera del 15 maggio 2002 con la quale è stata avviata l'istruttoria, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90, nei confronti delle società Lottomatica Spa, Lottomatica Sistemi Spa, Toto2000 Srl, Betting Service Srl e EIS-Elettronica Ingegneria Sistemi Spa, al fine di accertare se le operazioni notificate, qualificabili come concentrazioni ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera *b)*, della legge n. 287/90, fossero in grado di determinare, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della medesima legge, il rafforzamento di una posizione dominante sul mercato interessato, tale da eliminare o ridurre in modo sostanziale e durevole la concorrenza;

VISTO l'atto del 17 giugno 2002 con il quale Lottomatica Spa ha comunicato il ritiro, con effetto immediato, delle comunicazioni delle operazioni di concentrazione riguardanti Toto2000 Srl e Betting Service Srl mentre ha confermato quella relativa al ramo d'azienda di EIS-Elettronica Ingegneria Sistemi Spa;

VISTI gli atti del procedimento;

CONSIDERATO quanto segue:

I. Premessa

1. In data 25 gennaio 2002 la società Lottomatica Spa (di seguito anche Lottomatica) ha fatto pervenire all'Autorità tre comunicazioni ai sensi dell'articolo 16, comma 1, della legge n. 287/90, relative alla acquisizione, da parte della medesima Lottomatica, per il tramite della controllata Lottomatica Sistemi Spa (di seguito anche Lottomatica Sistemi), del controllo esclusivo della Toto 2000 Srl (di seguito anche Toto2000), della Betting Service Srl (di seguito anche Betting Service) e di un ramo d'azienda della EIS -Elettronica Ingegneria Sistemi Spa (di seguito anche Eis).

Secondo quanto comunicato, Lottomatica Sistemi sarebbe venuta a detenere una quota del 79,33% del capitale sociale di Toto 2000 a seguito della sottoscrizione di un aumento di capitale deliberato dall'assemblea straordinaria di quest'ultima. Con riferimento alla acquisizione del controllo esclusivo su Betting Service, essa sarebbe avvenuta attraverso l'acquisto del 51% del capitale di tale società, acquisto che è stato, tuttavia, subordinato da Lottomatica Sistemi al perfezionamento dell'operazione volta a conferire a Lottomatica Sistemi il controllo su Toto 2000. Infine, per l'acquisto del ramo d'azienda di Eis operante nel settore della fornitura di servizi per la raccolta di scommesse ippiche e sportive (c.d. ramo "giochi"), è stato previsto che, a fronte di un corrispettivo prestabilito, Lottomatica Sistemi acquisisca tutte le partite, attive e passive, afferenti a detto ramo d'azienda.

Con atto pervenuto in data 17 giugno 2002, Lottomatica ha reso noto che intende rinunciare, con effetto immediato, all'acquisizione di Toto 2000 e Betting Service.

II. Le parti

II.a L'acquirente

2. Lottomatica Spa è una società a capo di un gruppo attivo in Italia e all'estero nella organizzazione, gestione e realizzazione di giochi, lotterie, scommesse ecc. In particolare, Lottomatica organizza e gestisce quale concessionaria del Ministero dell'economia e delle finanze il servizio del Lotto automatizzato, raccoglie scommesse per i giochi Tris e Formula 101 ed ha, recentemente, vinto la gara per la gestione delle lotterie tradizionali e istantanee. Inoltre, Lottomatica si avvale della propria rete informatica per offrire servizi automatizzati a cittadini e ad imprese, nonché servizi di biglietteria.

3. Lottomatica è controllata da Tyche Spa (società del gruppo De Agostini), la quale possiede circa il 58% del capitale sociale di Lottomatica.

Nell'esercizio 2000, Lottomatica ha realizzato in Italia un fatturato di circa 412 milioni di euro. Nel complesso, le puntate raccolte in Italia con i giochi gestiti da Lottomatica hanno raggiunto, nel corso del 2000, un ammontare di 7,7 miliardi di euro, e di 7,9 miliardi di euro nel 2001.

4. Lottomatica detiene il controllo esclusivo della Lottomatica Sistemi Spa. Attività prevalente di Lottomatica Sistemi è la gestione e conduzione di centri elaborazione dati, l'assistenza tecnica ed operativa, nonché la cura dei collegamenti con i punti vendita della rete Lottomatica. Nel 2000 ha realizzato un fatturato di 17,4 milioni di euro.

II.b. Le imprese interessate dalle acquisizioni

5. Toto 2000 Srl è operativa dal 1° gennaio 2000. Tutti gli azionisti della Toto2000, il principale dei quali è la Newbet Srl (di seguito Newbet), che detiene direttamente o indirettamente circa il 70% del capitale, risultano essere concessionari di scommesse ippiche e sportive, utenti della stessa società.

L'attività principale della società consiste nella fornitura alle concessionarie di scommesse sportive ed ippiche, di servizi per la raccolta e l'accettazione delle scommesse, e la trasmissione delle giocate stesse al centro di elaborazione gestito dalla Sogei Spa per conto del Ministero dell'economia e delle finanze. Toto2000 utilizza per la propria attività un sistema centrale situato a Roma che comprende *software* e *hardware* fornito interamente dalla società EIS-Elettronica Ingegneria Sistemi Spa, di cui si dirà in seguito.

Le agenzie clienti di Toto2000 sono 231, cui fanno capo 316 concessioni per la raccolta di scommesse ippiche e sportive, per un volume di giocate che nel 2001 è stato di 331 milioni di euro.

Nell'esercizio 2000, Toto2000 ha realizzato un fatturato di 2 milioni di euro.

6. Betting Service Srl è la società risultante dalla ridenominazione e dalla modifica dell'oggetto sociale della Iper Costruzioni Generali Italiane Srl. La realizzazione dell'operazione in esame prevedeva che venisse preventivamente fatto confluire nella Betting Service un ramo d'azienda della già menzionata Newbet consistente in un centro elaborazione dati per la determinazione delle quote di riferimento per le scommesse sugli avvenimenti ippici e sportivi (c.d. "centro quote di Pozzuoli"). Tale ramo d'azienda di Newbet ha realizzato, nel 2000, un fatturato di circa 410.000 euro. Contestualmente al prospettato passaggio sotto il controllo di Lottomatica, Betting Service avrebbe dovuto cessare tutte le attività precedentemente svolte da Iper Costruzioni Generali Italiane Srl, concentrando pertanto la propria attività nel solo campo della elaborazione dati per scommesse effettuata presso il centro quote di Pozzuoli.

7. EIS Elettronica Ingegneria Sistemi Spa è la società cui fa capo il ramo d'azienda c.d. "giochi" oggetto di trasferimento, con l'operazione in esame, a Lottomatica Sistemi. Il capitale sociale della società è detenuto per il 100% da Finsiel Spa, società del gruppo Telecom Italia. Il ramo d'azienda oggetto dell'operazione svolge attività di realizzazione di sistemi informatici per l'accettazione dei giochi e delle scommesse sportive e ippiche da fornire a soggetti terzi che operano nel settore, a cui viene erogata anche la relativa attività di manutenzione e assistenza. Dagli inizi degli anni novanta, il ramo "giochi" di Eis ha assistito ippodromi e agenzie ippiche nei loro processi di automazione, volgendosi successivamente alla fornitura di servizi alle nuove agenzie per la raccolta delle scommesse sportive e ippiche. Nel 2001, il fatturato attribuibile al ramo "giochi" di Eis è stato di 5,6 milioni di euro.

III. L'avvio di un'istruttoria in relazione alle tre operazioni

8. A seguito delle comunicazioni inerenti l'acquisizione da parte di Lottomatica, per il tramite della controllata Lottomatica Sistemi, del controllo esclusivo dell'impresa Toto 2000, dell'impresa Betting Service e del ramo d'azienda

c.d. "giochi" di Eis, l'Autorità, in data 15 maggio 2002, ha avviato un procedimento istruttorio nei confronti delle società Lottomatica, Lottomatica Sistemi, Toto2000, Betting Service ed EIS, volto ad accertare l'eventuale rafforzamento di una posizione dominante, in capo alla società Lottomatica Spa, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90[1].

9. Nel provvedimento di avvio, il mercato interessato dalle operazioni in questione è stato individuato in quello della raccolta di giochi e scommesse. Giochi e scommesse sono stati ritenuti appartenere al medesimo mercato alla luce di numerosi elementi, quali le affermazioni dei maggiori operatori del settore, le caratteristiche dei prodotti, l'esistenza di spostamenti della domanda che di volta in volta hanno favorito determinate tipologie di giochi e scommesse a scapito di altre, e la sostituibilità sul versante dell'offerta. Si tratta di un mercato caratterizzato da stringenti barriere di tipo regolamentativo, in quanto la gestione di giochi è subordinata all'ottenimento di concessioni da parte dello Stato, di durata pluriennale e numericamente limitate, o alla possibilità di fornire ai soggetti concessionari servizi fondamentali per l'espletamento della raccolta (c.d. attività di *service providing*). In particolare, nel segmento delle scommesse, i *service provider* erogano ai concessionari servizi di tale importanza da far ritenere che siano i primi ad assumere di fatto la gestione del gioco.

In tale mercato svolgono il ruolo di concessionario e/o di *service provider* tre maggiori operatori: Lottomatica con quota superiore al 54%; Sisal con il 20% circa; Snai con il 17% circa. Le restanti quote sono ripartite tra il Coni, che detiene circa il 5,5%, ed altri minori operatori.

10. Nel provvedimento di avvio di istruttoria si era prospettato che l'acquisizione da parte di Lottomatica di Toto 2000, Betting Service e del rilevante ramo d'azienda di Eis avrebbe attribuito a Lottomatica tutti i mezzi necessari ad un efficace svolgimento dell'attività di gestione della raccolta di scommesse. In particolare, tramite l'acquisizione di Toto2000, Lottomatica avrebbe fatto propri i rapporti contrattuali in essere tra tale società e i circa 320 concessionari di scommesse da essa attualmente serviti. Con quella di Betting Service, Lottomatica avrebbe ottenuto i necessari strumenti per l'elaborazione e la fornitura a tali concessionari delle quote per l'accettazione delle puntate. Infine, l'acquisizione del ramo "giochi" di Eis le avrebbe consentito di realizzare lo scambio di informazioni, per via telematica, tra il centro e i punti di raccolta. In sintesi, l'unione delle tre entità delle quali Lottomatica prospettava l'acquisizione avrebbe dato origine ad un soggetto in grado di svolgere tutte le funzioni proprie del *service provider*, che come si è detto, nel segmento delle scommesse costituisce il vero e proprio operatore dell'organizzazione della raccolta. All'esito delle tre operazioni prospettate, pertanto, Lottomatica si sarebbe potuta proporre come un *service provider* in grado di operare all'interno del segmento delle scommesse con la stessa pienezza di mezzi con la quale la medesima società opera quale gestore di giochi in altri segmenti del mercato.

11. Considerando, pertanto, che nell'ambito del mercato della gestione della raccolta di giochi e scommesse Lottomatica già deteneva una posizione dominante, le predette operazioni apparivano suscettibili di produrne un rafforzamento, in quanto consentivano alla medesima società di aggiungere alle attività già svolte sul medesimo mercato anche quella di gestore di scommesse.

IV. Valutazioni

12. Come si è detto, in data 17 giugno 2002, vale a dire dopo aver ricevuto la comunicazione delle risultanze preliminari dell'istruttoria, Lottomatica ha ritirato formalmente le comunicazioni relative alle acquisizioni di Toto2000 e di Betting Service.

Siffatto ritiro muta radicalmente il quadro esaminato nell'ambito dell'istruttoria, influenzando in maniera decisiva la valutazione dellc.d.'operazione, allo stato circoscritta alla sola acquisizione del ramo d'azienda c.d. "giochi" di Eis.

L'acquisizione del solo ramo d'azienda di Eis non consente, di per sé, a Lottomatica di entrare in possesso di tutti gli strumenti necessari a svolgere nella sua completezza il ruolo di gestore di scommesse.

Va tuttavia considerato che Lottomatica, acquisendo il ramo giochi di Eis, viene in possesso del *know-how* e delle strutture relative ad una componente dell'attività di gestore delle scommesse; e che tale componente, consistente nella capacità di disporre di un sistema di gestione delle informazioni e di collegamento telematico delle agenzie con il centro, è difficile da replicare. La modifica del complessivo originario progetto (inclusivo anche dell'acquisizione di Toto 2000 e Betting Service) rende allo stato non ancora attuale l'assunzione, da parte di Lottomatica, del ruolo di *service provider*, che avrebbe comportato l'ampliamento della sua presenza in un mercato nel quale già detiene una posizione dominante.

13. Alla stregua di quanto precede, l'acquisizione del ramo d'azienda c.d. "giochi" di Eis non risulta idonea a rafforzare la posizione dominante di Lottomatica sul mercato dei giochi e delle scommesse.

---

[1] *[Cfr. provv. n. 10717 del 15 maggio 2002, Boll. n. 18/2002.]*

CONSIDERATO, dunque, che Lottomatica, in data 17 giugno 2002 ha comunicato all'Autorità il ritiro formale, con effetto immediato, dell'operazione di concentrazione relativa alla acquisizione del controllo esclusivo sulle società Toto2000 e Betting Service da parte della società Lottomatica Sistemi;

RITENUTO, pertanto, che, nel mutato contesto, l'operazione di acquisizione del controllo sul ramo d'azienda c.d. "giochi" della Eis da parte di Lottomatica Sistemi non determina, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/90, il rafforzamento di una posizione dominante dell'impresa acquirente, tale da eliminare o ridurre in modo sostanziale e durevole la concorrenza;

DELIBERA

a) che non vi è luogo a provvedere per quanto riguarda le operazioni concernenti Toto2000 e Betting Service, ritirate in data 17 giugno 2002;

b) la chiusura dell'istruttoria ai sensi dell'articolo 18, comma 2, della legge n. 287/90, con riferimento all'acquisizione del ramo d'azienda c.d. "giochi" di Eis.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 8, della legge n. 287/90, alle imprese interessate e al Ministro delle Attività Produttive.

Il presente provvedimento verrà notificato ai soggetti interessati e pubblicato ai sensi di legge.

IL SEGRETARIO GENERALE
Rita Ciccone

IL PRESIDENTE
Giuseppe Tesauro

* * *