C12350 - FINCANTIERI INFRASTRUTTURE/RAMI DI AZIENDA DI INSO–SISTEMI PER LE INFRASTRUTTURE SOCIALI
Provvedimento n. 28529

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 26 gennaio 2020;

SENTITO il Relatore, Presidente Roberto Rustichelli;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTO il D.P.R. 30 aprile 1998, n. 217;

VISTA la comunicazione della società Fincantieri Infrastructure S.p.A., pervenuta in data 11 gennaio 2021;

CONSIDERATO quanto segue:

I. LE PARTI

1. Fincantieri Infrastructure S.p.A. ("FCI") è una società per azioni, controllata interamente da Fincantieri S.p.A. ("Fincantieri") quotata presso Borsa Italiana. FCI è specializzata nella progettazione, realizzazione e montaggio di strutture in acciaio su progetti di grande dimensione quali ponti, stadi, porti ecc.
2. Il capitale sociale di Fincantieri è detenuto per il 71,32% da CDP Industria S.p.A. (mentre la parte restante è distribuita presso il mercato indistinto), il cui capitale è detenuto interamente da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. ("CDP"), controllata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze per l'82,77% del suo capitale sociale.
3. Il fatturato realizzato da CDP nel 2019 è stato pari a *[20-30]*[*] miliardi di euro a livello mondiale, di cui circa *[10-20]* miliardi di euro per vendite realizzate in Italia.
4. Inso – Sistemi per le Infrastrutture Sociali S.p.A. in A.S. ("INSO") è una società attiva nella realizzazione di progetti di infrastrutture sociali e nel *facility management*, tramite la controllata Sof S.p.A. ("SOF"). In particolare, SOF è una società operativa, a livello nazionale, prevalentemente nel settore delle gestioni impiantistiche, immobiliari, energetiche e nella progettazione ed installazione di nuovi impianti termici, di condizionamento, termoidraulici ed elettrici, di gestione calore con fornitura di vettori energetici e realizzazione di opere civili ed industriali. Svolge inoltre attività di manutenzione di apparecchiature elettromedicali e sterilizzazione di strumentazione chirurgica.
5. I rami d'azienda oggetto di acquisizione da parte di FCI sono il Ramo d'azienda "Core" e il Ramo d'azienda "Vimercate", corrispondenti all'insieme delle attività e degli *asset* di INSO relativi, rispettivamente, i) alla progettazione delle costruzioni ospedaliere e al *facility management*[1] e ii) alla gestione della concessione di costruzione e gestione dell'Ospedale Civile Vimercate. Tali *asset* comprendono, oltre al personale, al *brand* e al *know-how* di INSO, anche le quote di partecipazione da essa detenute in altre società o consorzi.
6. Il fatturato realizzato dalla Target nel 2019 è stato pari a circa *[100-504]* milioni di euro a livello mondiale, di cui circa *[31-100]* milioni per vendite in Italia.

II. DESCRIZIONE DELL'OPERAZIONE

7. L'Operazione notificata consiste nell'acquisizione simultanea del controllo esclusivo del Ramo Core e del Ramo Vimercate (collettivamente la "Target") di Inso – Sistemi per le Infrastrutture Sociali S.p.A. in A.S. ("INSO") da parte di FCI, tramite la neocostituita società veicolo Fincantieri Infrastrutture Sociali S.r.l.
8. All'esito dell'Operazione il capitale sociale della società veicolo sarà detenuto al 90% da FCI e al 10% da Sviluppo Imprese Centro Italia SGR S.p.A. ("SICI"). SICI non deterrà alcun diritto o potere eccedente quelli spettanti a un qualsiasi socio di minoranza e, quindi, non eserciterà diritti o poteri sulle decisioni strategiche della NewCo o tali da esercitare un'influenza determinante sulle attività di quest'ultima e, di conseguenza, sulla Target.

III. QUALIFICAZIONE DELL'OPERAZIONE

9. L'operazione comunicata costituisce una concentrazione ai sensi dell'articolo 5, comma 1 lettera *b*), della legge n. 287/90, in quanto comporta l'acquisizione del controllo esclusivo di un'impresa.
10. Essa rientra nell'ambito di applicazione della legge n. 287/90, non ricorrendo le condizioni di cui all'articolo 1 del Regolamento CE 139/2004, ed è soggetta all'obbligo di comunicazione preventiva disposto dall'articolo 16, comma 1, della medesima legge, in quanto il fatturato totale realizzato nell'ultimo esercizio a livello nazionale dall'insieme delle

---

[*] *[Nella presente versione alcuni dati sono omessi, in quanto si sono ritenuti sussistenti elementi di riservatezza o di segretezza delle informazioni.]*

[1] *[Le attività del Ramo Core riguardano in particolare la realizzazione di progetti ad alto contenuto tecnologico, prevalentemente nei settori della sanità, dell'industria e del terziario e, in particolare, il settore delle costruzioni ospedaliere e della fornitura di sistemi integrati di apparecchiature elettromedicali.]*

imprese interessate è stato superiore a 504 milioni di euro e il fatturato totale realizzato, nell'ultimo esercizio a livello nazionale, individualmente da almeno due delle imprese interessate è stato superiore a 31 milioni di euro.

11. Trattandosi di acquisizioni che hanno luogo simultaneamente tra il medesimo venditore (INSO) e il medesimo acquirente (FCI), l'Operazione costituisce una concentrazione unica anche ai fini della valutazione del superamento delle soglie di cui sopra[2].

IV. VALUTAZIONE DELLA CONCENTRAZIONE

IV.1 I mercati del prodotto e geografico interessati

IV.1.1 Premessa

12. In ragione dell'operatività della Target e in coerenza con i precedenti dell'Autorità[3], l'Operazione comunicata riguarda i seguenti mercati:

- (M01) Mercato della progettazione e realizzazione di opere pubbliche;
- (M02) Mercato del Facility Management.

In base alle informazioni fornite dalle Parti, nel caso in esame non si ritiene di individuare un distinto mercato dell'edilizia non residenziale, atteso che le attività di INSO in tale settore sono sovrapponibili a quelle svolte nel mercato M01.

13. Il mercato M01 concerne principalmente la costruzione di strade e autostrade, ponti, archi, viadotti, ferrovie, metropolitane e opere idrauliche. Si caratterizza per la presenza di un contratto tra il soggetto committente (il più delle volte un'amministrazione pubblica) e le imprese che effettuano i lavori. A livello nazionale, il settore delle opere pubbliche è regolato dalla normativa di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (cd. Codice dei contratti pubblici) che, tra le altre cose, definisce criteri di pubblicità e trasparenza nelle fasi di selezione, partecipazione alle gare, presentazione delle offerte, aggiudicazione ed esecuzione dei contratti e fissa, altresì, i requisiti minimi per poter accedere al mercato.

14. Quanto alla dimensione geografica, il mercato della progettazione e realizzazione di opere pubbliche si ritiene di dimensione sovranazionale, in ragione dell'omogeneità nelle condizioni generali di accesso e di svolgimento delle relative gare.

15. Il mercato M02 (*facility management*) corrisponde al complesso dei servizi integrati di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti installati negli immobili (impianti termici, elettrici, idraulici, telefonici, antincendio, ascensori e simili), delle strutture edili in generale e delle loro pertinenze (cortili, giardini, ecc.), i servizi alle persone (pulizie, sicurezza, catering e simili) e i servizi di supporto alle attività di ufficio (gestione di archivi, ecc..). Si tratta di servizi finalizzati alla gestione di grandi strutture immobiliari (generalmente nell'ambito della pubblica amministrazione, delle strutture ospedaliere o dei grandi complessi industriali, commerciali, ecc.), richiesti sia da enti pubblici che da soggetti privati[4].

16. In conformità con i precedenti dell'Autorità[5], si ritiene che il mercato del *facility management* possa ritenersi esteso all'intero territorio nazionale, in considerazione della struttura della domanda e dell'offerta, nonché dell'assenza di vincoli amministrativi che limitano l'esercizio dell'attività a un ambito locale.

IV.1.2 Effetti dell'operazione

17. Con riferimento a M01, le quote di mercato tanto dell'acquisita quanto dell'acquirente (e dell'intero gruppo Fincantieri) sono del tutto marginali e, comunque, largamente inferiori, congiuntamente, al *[1-5%]*. Quanto a M02, considerata l'assenza di FCI (e dell'intero gruppo Fincantieri) nell'offerta di servizi di *facility management*, l'Operazione determina la mera sostituzione di un operatore con un altro e risulta, quindi, inidonea a produrre alcun effetto pregiudizievole per la struttura concorrenziale del mercato rilevante medesimo in cui, in ogni caso, la Target detiene una quota di mercato pari al *[1-5%]*.

18. Inoltre, entrambi i mercati rilevanti sopra individuati sono caratterizzati dalla presenza di numerosi *player* qualificati e di dimensioni ed *expertise* significative.

19. Il mercato M01, di dimensione almeno sovra-nazionale, vede attive non solo imprese italiane di rilevanti dimensioni, ma anche *player* internazionali di indiscusse capacità.

20. Nel mercato M02 i diversi operatori attivi mostrano capacità (anche potenziali) di operare trasversalmente rispetto a possibili segmentazioni basate sulle peculiarità dei servizi richiesti.

---

[2] *[§ 50 della Comunicazione consolidata della Commissione sui criteri di competenza giurisdizionale a norma del regolamento (CE) n. 139/2004 del Consiglio relativo al controllo delle concentrazioni tra imprese.]*

[3] *[C11768 - Società Italiana per Condotte d'acqua/Inso - Sistemi per le Infrastrutture Sociali del 12 settembre 2012. C11779B - SALINI/IMPREGILO del 20 febbraio 2013; C12220 - Salini Impregilo/Cossi Costruzioni del 12 marzo 2019.]*

[4] *[I808 - Gara CONSIP FM4 - Accordi tra i principali operatori del Facility Management del 17 aprile 2019. C12324 - Vauban Infrastructure Partners/Progeni, del 20 ottobre 2020.]*

[5] *[C11768 - Società Italiana per Condotte d'acqua/Inso - Sistemi per le Infrastrutture Sociali del 12 settembre 2012; C12324 - Vauban Infrastructure Partners/Progeni, del 20 ottobre 2020.]*

21. Alla luce delle considerazioni che precedono, la concentrazione in esame non appare idonea a modificare significativamente le dinamiche concorrenziali nei mercati rilevanti.

RITENUTO, pertanto, che l'operazione in esame, consistente nell'acquisizione del controllo esclusivo dei Rami d'azienda Core e Vimercate di ISMO da parte di FCI non comporta, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/90, la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante nei mercati interessati, tale da eliminare o ridurre in modo sostanziale e durevole la concorrenza;

DELIBERA

di non avviare l'istruttoria di cui all'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90, alle imprese interessate e al Ministro dello Sviluppo Economico.

Il provvedimento sarà pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Filippo Arena

IL PRESIDENTE
Roberto Rustichelli