C12025 - TERNA/SOCIETÀ ELETTRICA FERROVIARIA
Provvedimento n. 25800

L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

NELLA SUA ADUNANZA del 22 dicembre 2015;

SENTITO il Relatore Dottoressa Gabriella Muscolo;

VISTA la legge 10 ottobre 1990, n. 287;

VISTA la comunicazione di Terna S.p.A., pervenuta in data 1 dicembre 2015;

CONSIDERATO quanto segue:

I. LE PARTI

TERNA – Rete Elettrica Nazionale S.p.A. (di seguito, TERNA) è il gestore della rete elettrica nazionale di trasmissione (di seguito, RTN) ad alta ed altissima tensione della quale possiede circa il 99%. TERNA è attiva principalmente nella trasmissione e dispacciamento dell'energia elettrica a livello nazionale e nella gestione unificata della rete di trasmissione nazionale, inclusiva delle linee di trasporto e delle stazioni di trasformazione. TERNA è controllata da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., con una quota azionaria pari al 30% circa del capitale sociale. Nel 2014 TERNA ha realizzato un fatturato consolidato a livello mondiale di circa 1,92 miliardi di euro, di cui circa 1,88 miliardi in Italia.

Oggetto di acquisizione è il 100% della società SELF – Società Elettrica Ferroviaria S.r.l. (di seguito SELF), interamente controllata da Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A. (FS). SELF svolge attività relative al trasporto e alla trasmissione di energia elettrica con riguardo a una parte della rete di linee di alta ed altissima tensione attualmente di proprietà di RFI – Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI), società posseduta al 100% da FS. Prima della cessione, verrà incorporato in SELF un ramo di azienda di RFI costituito principalmente da linee di alta ed altissima tensione sia già incluse che ancora da includere nella Rete di Trasmissione Nazionale (di seguito RTN), con le porzioni di stazioni elettriche ed i relativi immobili afferenti a tali linee. Nel 2014 il fatturato realizzato da SELF è stato di 8,2 milioni di euro. Sulla base delle stime disponibili, il fatturato imputabile agli asset che saranno ricompresi in SELF al momento della cessione della società è – a regime – superiore ai 100 milioni di euro l'anno.

II. DESCRIZIONE DELL' OPERAZIONE

L'operazione in esame consiste nel trasferimento, in capo a TERNA, del 100% del capitale di SELF dopo che alla stessa sarà stato conferito il Ramo d'Azienda di RFI. In tal modo, con l'operazione sarà acquisita da TERNA e inclusa nella RTN la rete di trasmissione elettrica ad alta ed altissima tensione di proprietà del gruppo FS.
Tale operazione è stata realizzata in ragione di quanto prescritto dalla legge del 23 dicembre 2014, n. 190, che all'articolo 1, comma 193, ha disposto l'inserimento nella rete nazionale di trasmissione di energia elettrica delle reti elettriche in alta ed altissima tensione ai sensi delle norme adottate da Comitato Elettrico italiano e delle relative porzioni di stazioni di proprietà di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A. o di società dalla stessa controllate, subordinando altresì l'efficacia del suddetto inserimento "*al perfezionamento dell'acquisizione dei suddetti beni da parte del gestore del sistema di trasmissione nazionale di cui all'articolo 36 del Decreto Legislativo 1° giugno 2011, n. 93, o di una società da quest'ultimo controllata*".

III. QUALIFICAZIONE DELL'OPERAZIONE

L'operazione comunicata, in quanto comporta l'acquisizione del controllo esclusivo di un'impresa, costituisce una concentrazione ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera b), della legge n. 287/90. L'operazione rientra nell'ambito di applicazione della legge n. 287/90, non ricorrendo le condizioni di cui all'articolo 1 del Regolamento CE n. 139/04, ed è soggetta all'obbligo di comunicazione preventiva disposto dall'articolo 16, comma 1, della medesima legge, in quanto il fatturato totale realizzato nell'ultimo esercizio a livello nazionale dall'insieme delle imprese interessate è stato superiore a 492 milioni di euro e il fatturato dell'impresa oggetto di acquisizione è superiore a 49 milioni di euro.

IV. VALUTAZIONE DELLA CONCENTRAZIONE

Il mercato rilevante

L'operazione interessa il mercato della trasmissione e dispacciamento dell'energia elettrica. L'attività di trasmissione di energia elettrica consiste nel trasporto e nella trasformazione dell'energia elettrica dagli impianti di produzione o dai punti di interconnessione con le reti estere, sino ai punti di interconnessione con le reti di distribuzione e ai punti di prelievo dei clienti finali direttamente connessi con la RTN. Funzionali al trasporto dell'energia sulla rete sono anche le attività di manutenzione e sviluppo della RTN, nonché il dispacciamento dell'energia. Quest'ultima attività consiste

nell'impartire disposizioni per l'utilizzazione e l'esercizio coordinato degli impianti di produzione e della rete di trasmissione, ovvero nella definizione dell'ordine di accesso alla rete.
Nel mercato rilevante, sono presenti, dal lato della domanda, tutti i soggetti che intendono immettere energia elettrica sulla rete (nella veste di generatori, importatori, grossisti, come tali qualificati quali utenti del dispacciamento). Poiché la programmazione degli impegni di immissione/prelievo di energia elettrica in esecuzione di contratti di compravendita è un elemento fondamentale per garantire, in un contesto liberalizzato, il funzionamento del sistema, i programmi stessi, sia che siano in esito a contratti bilaterali, sia che si riferiscano a compravendita nei mercati centralizzati (mercato all'ingrosso dell'energia e mercato dei servizi di dispacciamento), devono essere registrati presso il gestore della rete. Quanto all'offerta, l'attività di trasmissione e dispacciamento di energia elettrica è caratterizzata da condizioni di monopolio naturale e legale, ed è assicurata dal gestore della rete (TERNA), che gestisce la RTN come infrastruttura condivisa tra più operatori ed assegna i diritti di utilizzo della capacità di trasporto al fine di connettere coloro che intendono immettere energia elettrica sulla rete.
Con riguardo alla dimensione geografica del mercato, l'esercizio della trasmissione e dispacciamento, comportando lo svolgimento di attività che investono il funzionamento dell'intera RTN, ha un ambito geografico rilevante che può definirsi corrispondente al territorio nazionale.

L'attività di trasmissione e dispacciamento svolta da TERNA è remunerata attraverso tariffe definite dal regolatore, l'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas.

Effetti dell'operazione

Attualmente TERNA detiene circa il 99% della RTN e dei ricavi dalla attività di trasmissione e dispacciamento. Con l'operazione verranno aumentati i km di linea della RTN e i ricavi attesi dal mercato. Sul nuovo totale, l'apporto di SELF sarà di circa il 5,6% in valore e 9,8% in km di linea. All'esito dell'operazione, tuttavia, la quota di TERNA tornerà a superare il 99% per entrambi i parametri. In ogni caso, l'operazione comunicata non è tale da produrre effetti concorrenziali significativi, in quanto l'attività di trasmissione di energia elettrica è già svolta in via unificata da Terna, nella sua qualità di gestore della RTN, ed è assoggettata alla regolazione da parte dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas, che definisce le condizioni tecnico-economiche di accesso alla RTN e le modalità di erogazione dei servizi.
Per quanto detto e considerato l'operazione in oggetto non appare idonea ad alterare in maniera significativa le condizioni concorrenziali sul mercato rilevante.

RITENUTO, pertanto, che l'operazione in esame non determina, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, della legge n. 287/90, la costituzione o il rafforzamento di una posizione dominante sui mercati interessati, tale da eliminare o ridurre in modo sostanziale e durevole la concorrenza;

DELIBERA

di non avviare l'istruttoria di cui all'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90.

Le conclusioni di cui sopra saranno comunicate, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge n. 287/90, alle imprese interessate e al Ministro dello Sviluppo Economico.

Il presente provvedimento sarà pubblicato nel Bollettino dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberto Chieppa

IL PRESIDENTE
Giovanni Pitruzzella